



# COMUNE DI ALTOPASCIO

PROVINCIA DI LUCCA

C.A.P. 55011  
tel. 0583 216455  
c.f. 00197110463

**DETERMINAZIONE N. 197 DEL 03/05/2022 REG. GEN.**

**SETTORE PIANIFICAZIONE E SVILUPPO DEL TERRITORIO - SETTORE  
PIANIFICAZIONE E SVILUPPO DEL TERRITORIO**

---

**OGGETTO: MODALITÀ ORGANIZZATIVA PER LA PRESENTAZIONE DELLE  
ISTANZE PRESSO IL SETTORE PIANIFICAZIONE E SVILUPPO DEL  
TERRITORIO A PARTIRE DAL GIORNO 1 LUGLIO 2022.**

---

## **Il Responsabile**

Premesso che:

- già dalla metà dell'anno 2014, si è avuta una importante svolta in merito alla modulistica relativa all'edilizia: si è passati, per volontà dello Stato in accordo con le Regioni, da un'epoca in cui ogni Comune si era preparato ed approvato la propria modulistica per l'attivazione delle procedure edilizie e SUAP nel territorio comunale, ad un'altra epoca in cui sono stati adottati moduli nazionali unificati e semplificati per la presentazione di istanze di Permesso di Costruire (di seguito PC) e di Segnalazione Certificata di Inizio Attività (di seguito SCIA) e, alla fine del 2014, con un successivo accordo sono stati adottati moduli nazionali unificati e semplificati per la presentazione di istanze di Comunicazione di Inizio Lavori Asseverata (di seguito CILA) e Comunicazione di Inizio Lavori (di seguito CIL),
- la Regione Toscana, come previsto dai due accordi, all'inizio del 2015 ha approvato i moduli unici regionali per richiesta di PC, SCIA, CILA e CIL come esito dell'adeguamento dei moduli unici nazionali adottati con i citati accordi alle specifiche normative regionali di settore,
- detti modelli regionali non erano, però, inizialmente modificabili e pertanto editabili,
- a metà dell'anno 2015 c'è stato un altro importante step che ha visto per la modulistica di richiesta PC e presentazione SCIA, CILA e CIL l'approvazione della modulistica in forma telematica ed editabile permettendo sia la stampa e compilazione in forma cartacea ma anche (e soprattutto) l'editabilità, la conversione in versione PDF/A, la modificazione, la firma digitale, il salvataggio con Acrobat, la stampa una volta compilata informaticamente, l'invio telematico delle istanze, operazioni tutte utilissime per il progressivo percorso di transizione al digitale con conseguente abbandono della modalità cartacea,
- a fronte del continuo mutamento della disciplina statale e regionale avente incidenza sull'attività edilizia, i modelli editabili venivano considerati, anche dalla Regione stessa, una prima stesura della modulistica editabile, anche in attesa delle specifiche nazionali, e che prevedibilmente sarebbero stati spesso modificati nel prossimo futuro,
- successivamente a fronte di moltissime norme statali tra le quali la L. 124/2015, il D.Lgs 126/2016 ed il D.Lgs 222/2016, l'obiettivo di unificazione e standardizzazione si è affinato stabilendo che:



# COMUNE DI ALTOPASCIO

PROVINCIA DI LUCCA

C.A.P. 55011  
tel. 0583 216455  
c.f. 00197110463

- si sarebbero adottati moduli unificati e standardizzati che avrebbero definito esaustivamente, per tipologia di procedimento, i contenuti tipici e la relativa organizzazione dei dati delle istanze, delle segnalazioni e delle comunicazioni ....., nonché della documentazione da allegare,
- sarebbe stata vietata ogni ulteriore richiesta di informazioni o documenti rispetto a quelli indicati dalla modulistica unificata e standardizzata e pubblicata sul sito istituzionale delle amministrazioni nonché di documenti in possesso di una pubblica amministrazione,
- sarebbe stata adottata, tenuto conto delle specifiche normative regionali, una modulistica unificata e standardizzata su tutto il territorio nazionale per la presentazione alla pubblica amministrazione di istanze, dichiarazioni e segnalazioni in materia di edilizia e di avvio di attività produttive;
- mediante un nuovo accordo tra Governo, Regioni ed Enti locali sancito in Conferenza unificata il 4.5.2017, sono stati adottati di moduli nazionali unificati e standardizzati per la presentazione delle segnalazioni, comunicazioni e istanze in materia di attività commerciali e assimilate e in materia di attività edilizia, nonché le relative istruzioni operative sull'utilizzo della nuova modulistica,
- con detto accordo le Regioni si sono, inoltre, impegnate ad adeguare i moduli nazionali unificati e standardizzati per la presentazione delle segnalazioni, comunicazioni e istanze alle specifiche normative regionali di settore, limitatamente ai quadri e alle informazioni dagli stessi individuati come variabili entro il 20.6.2017,
- restava, però, fermo per legge per le Amministrazioni comunali il termine del 30.6.2017 per l'obbligo di pubblicazione sul proprio sito istituzionale i moduli unificati e standardizzati adottati con l'accordo del 4.5.2017 e adeguati, ove necessario, dalle Regioni, anche attraverso il rinvio alle piattaforme sulle quali è disponibile la modulistica informatizzata,
- per la Regione Toscana è stato impossibile adeguare i moduli unificati e standardizzati adottati con l'accordo del 4.5.2017 alle specifiche normative regionali di settore senza prima aver adeguato la LR 65/2014 e s.m.i. alle modifiche che le sopravvenute norme sulla trasparenza, procedimento amministrativo, sburocratizzazione hanno rilevato sul DPR 380/2001 e s.m.i., il testo unico dello Stato delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia,
- la Regione Toscana, considerato che l'adozione dei moduli unici regionali in materia edilizia non può prescindere dall'adeguamento della LR65/2014 ma anche tenuto conto che entro il 30.6.2017 occorre garantire ai privati i livelli di semplificazione previsti a livello statale e che gli enti locali devono rispettare l'obbligo di pubblicazione sul loro sito istituzionale dei moduli unificati e standardizzati adottati con l'accordo del 4.5.2017 e adeguati dalle Regioni, ha deciso di approvare in via provvisoria moduli unici regionali di SCIA edilizia, CILA, CIL, Comunicazione di fine lavori e Attestazione asseverata di agibilità, conformi al DPR 380/2001 così come modificato dal D.lgs 222/2016, rinviando al momento dell'entrata in vigore delle modifiche alla normativa regionale sul governo del territorio l'adozione di moduli unici regionali definitivi adeguati alla legge regionale,
- infine, a seguito di innumerevoli altri passaggi avvenuti con DGR 1031 del 25.9.2017 (e successivi aggiornamenti approvati con dd.dd. n. 16086 del 7.11.2017, n. 13366 del 7.8.2019, n. 999 del 27.1.2020, n. 2434 del 21.2.2020, n. 253 del 13.1.2021, n. 1413 del 2.2.2021), con DGR n. 848 del 2.8.2021 (aggiornato con d.d. n. 760 del 19 gennaio 2022), tutti impostati secondo i criteri di cui sopra per cui dopo una modifica del DPR 380/2001, viene conseguentemente approvata una modifica della LR 65/2014 e conseguentemente viene approvata la modifica della modulistica unificata, ad oggi si ha che è a disposizione con l'utilizzo obbligatorio la seguente modulistica standardizzata unificata regionale editabile:
  - richiesta di permesso di costruire e varianti
  - SCIA e varianti
  - CILA
  - CILA Superbonus
  - CIL
  - agibilità
  - fine lavori;



# COMUNE DI ALTOPASCIO

PROVINCIA DI LUCCA

C.A.P. 55011  
tel. 0583 216455  
c.f. 00197110463

## Dato atto che:

- in coerenza con l'obiettivo dell'innovazione tecnologica nell'ambito della digitalizzazione degli atti della pubblica amministrazione e della informatizzazione degli uffici, nel Comune di Altopascio nell'anno 2021 i tempi si sono dimostrati maturi per attivare, in forma sperimentale e non obbligatoria, l'utilizzo del portale SUE,
- trattandosi di una innovazione organizzativa importante, il Settore pianificazione e sviluppo del territorio ha coinvolto per tempo i tecnici interessati tramite richiesta di diffusione della notizia agli iscritti agli ordini professionali prot 15880 del 9.7.2022, tramite un corso di illustrazione e spiegazione dei vari passaggi (call svolta in data 22.7.2021) e tramite notizie e pubblicazione del manuale di istruzione sul sito istituzionale,
- il portale SUE con utilizzo del portale AIDA già in uso per il SUAP, applicato all'edilizia privata, è attivo dal 1 agosto 2021 ed è a disposizione dei tecnici che lo vogliono utilizzare per l'attivazione delle seguenti procedure edilizie:
- richiesta di permesso di costruire e varianti
- SCIA e varianti
- CILA
- CILA Superbonus
- CIL
- agibilità
- fine lavori;

## Rilevato che:

- a 9 mesi di distanza detta esperienza è da considerare positiva sia da parte dei tecnici liberi professionisti che da parte dei tecnici istruttori afferenti al Settore,
- per rendere ancora più efficiente l'organizzazione del Settore, per garantire la correttezza procedimentale delle istanze ed infine per contribuire fattivamente ed in prima persona all'obiettivo statale della digitalizzazione degli atti della pubblica amministrazione e della informatizzazione degli uffici, è ora il momento di fare un ulteriore passo nella direzione dell'eliminazione del cartaceo per le istanze da portale e per le altre afferenti al Settore,
- è opportuno per le pratiche presentate digitalmente sia con portale che con PEC nominare in modo univoco i files allegati e che, a tal fine, il Settore ha predisposto alcuni appositi allegati:
- *“modalità di denominazione dei documenti da inserire nella presentazione di un'istanza telematica di edilizia privata”* allegato a formare parte integrante e sostanziale al presente atto sotto forma di **allegato 1**,
- *“modalità di denominazione dei documenti da inserire nella presentazione di un'istanza telematica per attestazione di agibilità”* allegato a formare parte integrante e sostanziale al presente atto sotto forma di **allegato 2**,
- *“modalità di denominazione dei documenti da inserire nella presentazione di un'istanza telematica per impianti di pubblicità”* allegato a formare parte integrante e sostanziale al presente atto sotto forma di **allegato 3**,
- è necessario mantenere la modalità di presentazione cartacea o alternativa (cartacea e PEC) per le istanze che coinvolgono in primis i cittadini quali l'accesso agli atti, la richiesta di certificato di idoneità abitativa ed i certificati di destinazione urbanistica;

## Visti:

- la L. 241/1990 e s.m.i.,
- il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. ed in particolare gli art. 107 e 147 bis,
- il D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. ed in particolare l'art. 4, comma 2,



# COMUNE DI ALTOPASCIO

PROVINCIA DI LUCCA

C.A.P. 55011  
tel. 0583 216455  
c.f. 00197110463

- il DPR 380/2001 e s.m.i.,
- la LR 65/2014 e s.m.i.
- il DGR 1031 del 25.9.2017 (e successivi aggiornamenti approvati con dd.dd. n. 16086 del 7.11.2017, n. 13366 del 7.8.2019, n. 999 del 27.1.2020 , n. 2434 del 21.2.2020, n. 253 del 13.1.2021, n. 1413 del 2.2.2021),
- il DGR n. 848 del 2.8.2021 (aggiornato con d.d. n. 760 del 19 gennaio 2022),
- il Regolamento dell'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici, approvato con DGC 79 del 09.04.2009 e s.m.i esecutiva ai sensi di legge,
- la DCC 6 del 15.3.2022 di approvazione del DUP 2022/2024 (documento unico di programmazione),
- la DCC 7 del 15.3.2022 di approvazione del Bilancio di previsione 2022/2024,
- il Decreto del Sindaco n. 25 del 13.12.2021 con cui veniva attribuito alla sottoscritta l'incarico di Responsabile del Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio;

Dato atto, infine, che:

- il Responsabile del procedimento è l'arch. Saskia Cavazza Responsabile del Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio,
- non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art. 6 bis della L. 241/1990, come introdotto dall'art. 1 comma 41 della L. 190/2012,
- con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile del Settore esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del medesimo ai sensi e per gli effetti dell'art.147 bis del D.Lgs.267/2000 e s.m.i.,
- non è necessario il visto di regolarità contabile ai sensi e per gli effetti dell'art.147 bis del D.Lgs.267/2000 e s.m.i. in quanto dal presente atto non derivano impegni di spesa o diminuzioni di entrata né riflessi diretti o indiretti sul bilancio comunale,
- la responsabile ritiene di agire in conformità al regolamento di comportamento interno;

## DETERMINA

Per i motivi in premessa indicati, che qui si intendono integralmente riportati:

1. Di dare atto delle premesse sopra riportate e qui integralmente richiamate.
2. Di stabilire che dal giorno 1 luglio 2022 le istanze :
  - richiesta di permesso di costruire e varianti
  - SCIA e varianti
  - CILA
  - CILA Superbonus
  - CIL
  - agibilità
  - fine lavoridovranno essere acquisite e gestite esclusivamente tramite il portale SUE portale AIDA con esclusione di qualsiasi altro mezzo di inoltrare e gestione.
3. Di stabilire che dal giorno 1 luglio 2022 le istanze:
  - diritto di accesso agli atti,
  - richiesta di certificato di idoneità abitativa,
  - certificazione di destinazione urbanistica (CDU),potranno essere presentate per PEC (modalità consigliata) ma anche ancora in forma cartacea in quanto spesso attivate da utenti direttamente interessati o stranieri senza l'ausilio di tecnici professionisti incaricati.



# COMUNE DI ALTOPASCIO

PROVINCIA DI LUCCA

C.A.P. 55011  
tel. 0583 216455  
c.f. 00197110463

4. Di stabilire che dal giorno 1 luglio 2022 tutte le altre istanze afferenti al Settore (autorizzazioni paesaggistiche e compatibilità paesaggistiche, procedure indirette, attestazioni di conformità in sanatoria, pareri preventivi, rettifica errori materiali, autorizzazione allo scarico fuori fognatura, ecc.....) dovranno essere acquisite e gestite esclusivamente tramite PEC con esclusione di qualsiasi altro mezzo di inoltro e gestione.
5. Di stabilire che i files da caricare sul portale AIDA oppure da inoltrare per PEC al fine di rendere logica ed uniforme la sequenza degli allegati e di consentire un controllo formale ed una istruttoria più diretta, dovranno essere denominati come elencato negli schemi:
  - *“modalità di denominazione dei documenti da inserire nella presentazione di un'istanza telematica di edilizia privata”* allegato a formare parte integrante e sostanziale al presente atto sotto forma di **allegato 1**,
  - *“modalità di denominazione dei documenti da inserire nella presentazione di un'istanza telematica per attestazione di agibilità”* allegato a formare parte integrante e sostanziale al presente atto sotto forma di **allegato 2**,
  - *“modalità di denominazione dei documenti da inserire nella presentazione di un'istanza telematica per impianti di pubblicità”* allegato a formare parte integrante e sostanziale al presente atto sotto forma di **allegato 3**.
6. Di specificare che le istanze presentate in difformità o diversamente da quanto sopra stabilito verranno considerate irricevibili, non produrranno effetti e dovranno essere ripresentate nuovamente correttamente a cura del richiedente.
7. Di precisare che l'inoltro di una istanza in modalità cartacea, PEC o portale a secondo dei casi ai punti 2, 3 e 4 determina anche la modalità di prosecuzione e conclusione dell'istanza stessa (nel senso che una istanza attivata in forma cartacea avrà una istruttoria cartacea con richiesta di documentazione integrativa cartacea, acquisizione della stessa cartacea ed il rilascio dell'atto finale, qualora dovuto, in forma cartacea; analogamente ciò si seguirà anche per le istanze presentate per PEC e per quelle presentate con portale).
8. Di ricordare che l'attivazione del presente sistema organizzativo decorre dal giorno 1 luglio 2022 per permettere agli interessati di conoscere il presente atto e di organizzarsi per tempo e che, proprio con lo scopo di condividere le informazioni, la determina verrà pubblicata sul sito istituzionale con il massimo rilievo nelle news e nella pagina del Settore ed eventualmente anche mediante altri canali informativi, dandone la più ampia eco e risonanza possibile.
9. Di dare atto che il responsabile del procedimento è il responsabile del Settore Pianificazione e sviluppo del territorio.
10. Di esprimere parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 147 bis D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.
11. Di dare atto che non è necessario il visto di regolarità contabile ai sensi e per gli effetti dell'art.147 bis del D.Lgs.267/2000 e s.m.i. in quanto dal presente atto non derivano impegni di spesa o diminuzioni di entrata né riflessi diretti o indiretti sul bilancio comunale,

I dati di cui al presente procedimento amministrativo, ivi compreso il presente atto, sono trattati nel rispetto delle norme sulla privacy ai sensi e per gli effetti del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, nonché del Decreto Lgs. n. 196/2003 per le disposizioni non incompatibili.



# COMUNE DI ALTOPASCIO

PROVINCIA DI LUCCA

C.A.P. 55011  
tel. 0583 216455  
c.f. 00197110463

\*\*\*\*\*

Il fascicolo consultabile con le modalità previste dal vigente Regolamento per l'Accesso del Comune di Altopascio (approvato con deliberazione C.C. n° 99 del 17.11.1997), è conservato presso l'Ufficio Segreteria del Comune di Altopascio.

Avverso la presente determinazione, ciascun soggetto legittimato potrà proporre impugnativa nelle seguenti forme e nel rispetto dei seguenti termini (decorrenti dalla data di pubblicazione e, ove prevista, dalla notifica individuale):

- Ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni;
- Ricorso giudiziario al TAR della Regione Toscana entro 60 giorni.

\*\*\*\*\*

Il Responsabile  
CAVAZZA SASKIA / ArubaPEC  
S.p.A.